References

5. “Summary of the indicators of the single contribution to the compulsory state social insurance (according to the website of the Professional Unions of Ukraine)”, index.minfin.com.ua/labour/social/. Accessed 30 Apr. 2018.

Рецензенти:
Гуменюк В.В. - д.е.н., професор кафедри туризму Івано-Франківського національного технічного університету наути і газу;
Козьмук Н.І. - к.е.н., доцент, завідувач кафедри менеджменту та соціально-гуманітарних дисциплін Львівського навчально-наукового інституту ДВНЗ "Університет банківської справи".

УДК 33:631.1
ББК 65.012.41:20.18

Левандівський О.Т.

ДЕРЖАВНА ПІДТРИМКА АГРАРНОГО СЕКТОРУ В СУЧАСНИХ УМОВАХ ГОСПОДАРЮВАННЯ

Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаника, Міністерство освіти і науки України, кафедра фінансів, вул. Шевченка, 57, м. Івано-Франківськ, 76018, Україна, тел.: (0342)752351, e-mail: kfin@pu.if.ua

Анотація. У статті досліджено підходи до вивчення державної підтримки аграрного сектору в сучасних умовах господарювання. У генезі цієї проблеми показано основні підходи. Наголошується, що сучасне ведення сільського господарства тісно пов’язане з державною підтримкою.

Обґрунтовуються окремі напрямки державної підтримки. При цьому вважається що державна підтримка аграрного сектору є важливим інструментом сталого розвитку держави та забезпечення її продовольчої безпеки. Однак в сучасних умовах питання організації фінансового забезпечення аграрного сектору економіки потребує нового підходу,
вдосконалення розглянутих програм державної підтримки шляхом проведення активних заходів на рівні сільгосппідприємств, впровадження нових фінансово-кредитних структур.

Наголошується, що при організації і веденні сільськогосподарського виробництва, а також при розробці заходів з вдосконалення його організаційно-економічного механізму необхідно враховувати, особливості сільськогосподарської діяльності без яких неможливо досягти високого рівня ефективності виробництва.

Ключові слова: державна підтримка, аграрний сектор, сільськогосподарська діяльність, сільське господарство.

**Levandivskyi O.T.**

**STATE SUPPORT AGRARIAN SECTOR IN MODERN TERMS OF MANAGEMENT**

Vasyl Stefanyk Precarpathian National University, Ministry of Education and Science of Ukraine, Department of finance, Shevchenko str., 57, Ivano-Frankivsk, 76018, Ukraine, tel.: 0342752391, e-mail: kfin@pu.if.ua

**Abstract** Approaches to study of state support of agrarian a sector in the modern term are investigated in the article. Basic approaches are pointed in genesis of this problem. It is marked that modern conduct of agriculture are closely related to state support.

Separate directions of state supporting are grounded. It is considered that state supporting of agrarian a sector is the important instrument of steady development of the state and providing of it food safety. However in the modern terms question of organization of the financial providing agrarian the sector of economy needs new approach, improving of the considered programs of state support by means of conducting of active measures at the level of agroenterpreneurs, introduction of new investment structures.

It is marked that organizing and conducting of agricultural production, and also developing of measures of improving of its organizational and economic mechanism it is necessary to take into account the features of agricultural activity without which is impossible to attain the high level of efficiency of production.

**Key words:** state support, agrarian sector, agricultural activity, agriculture

**Вступ.** Уточнення змісту і процесів формування державної підтримки аграрного сектору доцільно здійснити на основі системного підходу через розгляд специфічних галузевих особливостей сільського господарства як системи.

Сільське господарство є однією з основних галузей народного господарства і є складною багатосторонньою і багатофункціональною системою, яка включає безліч складових елементів. Для того, щоб глибоко зрозуміти зміст і механізм функціонування аграрної економіки слід виділити характерні для сільського господарства ті особливості, які характеризують що галузь як складну, імовірнішу, динамічну і відкриту соціально-економічну систему.

Враховуючи все це, державна підтримка має забезпечити сталий розвиток сільськогосподарських підприємств, що в свою чергу буде позитивно впливати на розвиток аграрного сектора країни. Тому, державна підтримка агра ріїв є основним механізмом реалізації державної політики в сільському господарстві, яка впроваджується шляхом створення сприятливих економічних, організаційно-правових
та інших умов розвитку аграрного виробництва та забезпечується фінансовими і матеріальними ресурсами.

Постановка завдання. На даному етапі наукової роботи поставлено основне завдання – пізнання та розуміння державної підтримки аграрного сектору в сучасних умовах господарювання. Суть цієї визначальної мети розкривається через виділення специфіки господарювання сільськогосподарських товариствообігників.

Результати. Започатковані в 1991 році в Україні радикальні економічні перетворення привели до різких змін механізму фінансових взаємин держави і аграрного сектору.

За радянських часів основними завданнями держави було забезпечення гарантованого постачання продуктами харчування всього населення країни, особливо міського, і підтримка відносно низьких і стабільних цін на продовольство. Протягом тривалого періоду, не дивлячись на зростання номінальних доходів населення і повільні темпи приросту виробництва сільськогосподарської продукції, держава здійснювала субсидування роздрібних цін на продукти харчування для підтримки їх на стабільному рівні, який по багатьох товарах був нижче за собівартість. Для підтримки низьких цін виплачувалася дотація переробним і заготівельним підприємствам. Більш того, стабільні ціни на продовольство у поєднанні із зростанням заробітної плати підвищували попит на продукти харчування. Таким чином, пропозиція з боку аграрного сектору колишнього СРСР не відповідала попиту.

В той же час необхідні відзначити, що держава запроваджувала певні заходи щодо розвитку сільськогосподарського виробництва і матеріально-технічної бази сільськогосподарських товариствообігників. Для стимулювання виробництва держава постійно збільшувала прями бюджетні інвестиції, обсяги субсидій сільськогосподарським товариствообігникам у вигляді надбавок до цін, пільгових цін на сільськогосподарську техніку, проводила зниження відсоткових ставок за кредит а також періодичне списання боргів. У окремі періоди в СРСР на сільське господарство витрачалося до 27% від всіх сукупних капіталовкладень в економіку.

В кінці 60-х і початку 70-х років основна частина субсидій направлялася на здешевлення вартості засобів виробництва і ресурсів для сільського господарства. Проте у міру зростання капіталовкладень, підвищення оплати праці, збільшення цін на матеріально-технічні ресурси, тощо, йшов одночасний процес зниження віддачі від виробництва сільськогосподарської продукції при повільному зростанні продуктивності і ефективності. В результаті проходило систематичне підвищення собівартості сільськогосподарської продукції. Це вимагало періодичного збільшення закупівельних цін, що при політиці стабільних роздрібних цін на продовольство вимагало постійного збільшення обсягу державних субсидій на їх підтримку.

Загальні обсяги субсидій у доходах сільськогосподарських товариствообігників постійно зростав. До кінця 80-х років частка державних субсидій в обсязі реалізованої сільськогосподарськими підприємствами продукції перевищувала 30%, майже в третині господарств фонд заробітної плати перевищував валовий прибуток, тобто підтримувався державою в межах політики гарантованої оплати праці. Проте, помірний приріст виробництва в сільському господарстві не покривав зростаючого платоспроможного попиту населення. В той же час держава продовжувала дотувати цін на продовольство. У 1989 році частка дотацій на продовольчий споживання в бюджеті країни складала близько 1/3, а частка дотацій в роздрібній ціні на основні продукти харчування доходила до 80%. Таким чином, держава одночасно субсидувала споживачів і виробника сільськогосподарської продукції [1, с. 390-392].

До кінця 1991 року існувала система державної підтримки, що діяла в межах планової системи, припинила своє існування. Розпочата в 1992 році лібералізація цін і
відміна споживчих дотацій, з одного боку, відразу ж зменшили платоспроможний попит населення на продовольство, з іншого, привели до різкого погіршення фінансового становища сільськогосподарських товарищів, спаду виробництва і наростання внутрішніх диспропорцій в сільському господарстві. Ситуація усугубилася і поспішною лібералізацією зовнішньої торгівлі сільськогосподарською продукцією, сировиною і продовольством. Поза сумівом, причинні кризи в сільському господарстві багатогранні і обумовлені як прорахунками в стратегії і тактиці аграрних перетворень, впливом загальноекономічних чинників, так і відмовою від багатьох, що добре зарекомендували себе в світі форми державного регулювання сільського господарства і, перш за все, різким скороченням обсягів державної підтримки за рахунок бюджету.

В умовах, що склалися, неминуче виникає питання про роль держави в регулюванні вітчизняного аграрного сектору. На наш погляд, бюджетна підтримка має бути невід'ємним компонентом сучасної аграрної політики, а втручання держави – мати вирішальне значення і визначати економічний стан сільського господарства країни.

Необхідність державної підтримки обумовлена тим, що центральна ланка аграрного сектору – сільське господарство в умовах ринку не може через свою специфіку успішно брати участь в міжгалузевій конкурентції. Із-за специфіки сільськогосподарського виробництва, а також нееквівалентності в товарообміні сільського господарства з іншими галузями економіки, низькій інвестиційній привабливості і кутівливій спроможності населення країни і низких інших негативних чинників, сучасне сільське господарство є низькоконтентабельною галуззю. Частка збиткових господарств в окремі роки перевищувала 80%.

Державна підтримка аграрного сектору здійснюється в таких формах: 1. Пряма форма державної фінансової підтримки. Дана форма проявляється в наданні бюджетних позик чи бюджетних асигнувань.

2. Непряма форма державної фінансової підтримки. Дана форму може викустати у вигляді надання податкових пільг [2, с. 802].

Наприклад, у Україні на 2018 рік порядок отримання державної підтримки визначено відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік». Законом передбачені видатки в обсязі 12 794,1 млн грн, з них за програмами підтримки розвитку АПК – 6 311,0 млн грн, в тому числі:

- фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів – 66,6 млн грн;
- фінансова підтримка розвитку фермерських господарств – 1000,0 млн грн;
- державна підтримка розвитку, закладення молодих садів, виноградників та ягідників і нагляд за ними – 300,0 млн грн;
- державна підтримка галузі тваринництва – 4000,0 млн грн;
- фінансова підтримка сільгоспторгівельників – 945,0 млн грн.

Станом на 16.11.2018 виконаним бюджетних програм згідно річного розпису асигнувань загального фонду Державного бюджету України спрямовано 7 778,3 млн грн, з них за основними програмами підтримки розвитку АПК – 2 261 983,4 тис грн, а саме за бюджетними програмами:

- фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів – 29 659,1 тис грн, з яких використано в регіонах у повному обсязі;
- фінансова підтримка розвитку фермерських господарств» - 22 928,0 тис грн (на реєстраційний рахунок Мінагрополітики): часткова компенсація вартості закупленого у суб'єктів насінництва насіння сільськогосподарських рослин вітчизняної селекції – 757,7 тис грн, залишок на реєстраційному рахунку відсутній; часткова компенсація витрат, пов'язаних з наданням сільськогосподарськими дорадчими послугами – 43,6
В тис. грн залишок на реєстраційному раціонуванні; часткова компенсація вартості придбаної сільськогосподарської техніки та обладнання вітчизняного виробництва – 19 685,9 тис. грн (залишок на реєстраційному раціонуванні); часткова компенсація відсоткової ставки за залученнями у національні валютні кредити, наданими державними банками – 1 204,2 тис. грн; залишок на реєстраційному раціонуванні; фінансова підтримка сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів – 236,6 тис. грн (станом на 16.11.2018 залишок на реєстраційному раціонуванні – 789, 9 тис. грн);

• державна підтримка галузі тваринництва – 1 688 046,9 тис. грн: надання фізичним особам спеціальної бюджетної дотації за утримання молодняка великої рогатої худоби, який народився у господарствах фізичних осіб – 144 340,2 тис. грн, які спрямовані в регіони для подальшого спрямування фізичним особам; часткова компенсація відсоткової ставки за банківськими кредитами, залученими для покриття витрат, пов’язаних із проведенням діяльності у галузях: вівчарство, козівництво, бджільництво, звірівництво, кролівництво, шовковництво та аквакультуру за квітень-серпень 2018 року – 2 298,4 тис. грн (на реєстраційному раціонуванні); залишок на реєстраційному раціонуванні; надання часткової компенсації вартості будівництва та реконструкції тваринницьких ферм і комплексів, дошільних залів, підприємств з переробки сільськогосподарської продукції в частині витрат, профінансованих за раціонуванням банківськими кредитами, за квітень-серпень 2018 року – 27 270,5 тис. грн (на реєстраційному раціонуванні); залишок на реєстраційному раціонуванні; надання спеціальної бюджетної дотації за утримання корів молочного, молочно-м’ясного та м’ясного напряму продуктивності суб’єктам господарювання, які є юридичними особами за кожну наявну станом на 01 січня початкового року корову – 500 000,0 тис. грн (на реєстраційний раціонування) та перераховано платіжними дорученнями Мінагрополітики на раціонування корів юридичних осіб, відкриті в банках – 498 458,4 тис. грн;

• фінансова підтримка сільгоспторгохарств; часткова компенсація вартості техніки та обладнання) – 420 332,6 тис. грн;

• державна підтримка розвитку хміларства, закладення молодих садів, виноградників та ягідників і нагляд за ними) – 101 016,7 тис. грн; безпірні списання компенсації з погашення кредиторської заборгованості на виконання рішення суду – 3 298,1 тис. грн; компенсація витрат на садівницький матеріал у виноградарстві та садівництві – 97 718,6 тис. грн, які спрямовано в регіони для подальшого використання.

Також Законом України „Про Державний бюджет України на 2018 рік” Мінагрополітики передбачені видатки спеціального фонду в обсязі 2 326,8 млн гривень (із власними надходженнями установ і організацій), з них на підтримку розвитку підприємств АПК – 51,9 млн грн (2,2% від загального обсягу), а саме за бюджетними програмами:

• Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі – 5000,0 тис. грн;
• надання кредитів фермерським господарствам – 43 100,0 тис. грн;
• фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі на умовах фінансового лізингу – 3818,4 тис. гривень[4].

Напрями державної підтримки аграрного сектору можна показати на основі таблиці 1.
### Таблиця 1

**Державна підтримка аграрного сектору на 2018 рік**

*Table 1*

**State support of agrarian a sector in 2018**

<table>
<thead>
<tr>
<th>№</th>
<th>Назва програми</th>
<th>Сутність програми</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Фінансова підтримка заходів в АПК</td>
<td>Дано програма направлена на зростання обсягів виробництва сільськогосподарської продукції, підвищення продуктивності в аграрній сфері, стимулювання розвитку аграрного ринку та забезпечення продовольчої безпеки. За даною програмою можливе використання бюджетних коштів в таких напрямках: 1. селекція в рослинництві та тваринництві; часткова компенсація вартості складної сільгосптехніки вітчизняного виробництва; 2. часткове відшкодування сільгоспініприємств вартості будівництва та реконструкції тваринницьких ферм, а також комплексів і підприємств із виробництва комбікормів; 3. фінансування заходів із захисту, відтворення та підвищення родючості ґрунтів; 4. підтримка сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів; 5. часткове відшкодування вартості будівництва нових тепличних комплексів; 6. виплата субсидії на гектар посівів; 7. державна підтримка сільськогосподарських товаровиробників шляхом здешевлення страхових платежів (іремій).</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Фінансова підтримка сільськогосподарських товаровиробників</td>
<td>За даною програмою виділяється бюджетна дотація з метою розвитку сільського господарства та стимулювання виробництва сільськогосподарської продукції. В 2018 році на дану програму бюджетом виділено 945 млн. грн.</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Фінансова підтримка заходів в АПК шляхом здешевлення кредитів</td>
<td>Сутність даної програми полягає в тому, що аграріям надаються кошти на часткову компенсацію відсоткової ставки за залученими кредитами в національній валюті.</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Фінансова підтримка розвитку фермерського господарства</td>
<td>За даною програмою передбачено надання коштів фермерам як на поворотній так і на безповоротній основі. До речі в минулому році безповоротна фінансова допомога фермерам не надавалася. В 2018 році право на отримання безповоротної допомоги надається новоствореним фермерським господарствам в період становлення, фермерським господарствам з відокремленими садибами, а також фермерським господарствам що розташовані та здійснюють свою господарську діяльність на поліських територіях та в</td>
</tr>
<tr>
<td>№</td>
<td>Текст</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>----</td>
<td>-----------------------------------</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Державна підтримка тваринництва</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Отримати кошти за даною програмою можуть сільські господарства – юридичні особи не залежно від форми власності. Кошти за цією програмою відділяються з метою розвитку галузі тваринництва та зростання її ефективності. Так, держава частково відшкодовує:</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1. вартість закуплених для подальшого відтворення телиць, нетелей, корів вітчизняного походження та племінних телиць, нетелей, корів молочного, молочно-м’ясного і м’ясного напрямів продуктивності, племінних свинок та курців, племінних вівцематок, баранів, ярок;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2. процентну ставку за банківськими кредитами, залученими у національні валюті, для покриття витрат, пов’язаних із закупівлею молодняку сільськогосподарських тварин, обладнання для тваринницьких ферм і комплексів;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>3. вартість будівництва та реконструкції тваринницьких ферм і комплексів, доїльних загонів та утворення на кооперативних засадах м’ясопереробних підприємств.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі на умовах фінансового лізингу</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Програма направлена на забезпечення сільських господарств племінними нетелями та коровами, а також сільськогосподарською технікою та обладнанням вітчизняного виробництва. Кошти виділяють лише на поворотній основі.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Державна підтримка розвитку хмельництва, закладання молодих садів, виноградників та ягідників</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Данна програма передбачає надання державної допомоги для сільських господарств будь-якої організаційно правової форми власності, що займаються виноградарством, садівництвом і хмельництвом. Передбачено надання компенсації здійснених ними у поточному бюджетному році певного переліку витрат.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Висновок.** Таким чином, здійснення належної державної підтримки товариственників аграрного сектору багато в чому залежить від пріоритетів проведення економічної політики в країні, від ролі держави в регулюванні ринкової економіки, а її ефективність визначається названістю відповідних механізмів реалізації. При цьому, проблема визначення обсягів державної підтримки аграрного сектору обумовлена не лише загальноекономічними, але і політичними чинниками.

Український аграрний сектор потребує сьогодні прямої фінансової бюджетної підтримки. За рахунок неї підвищитися платоспроможність товариственників і поліпшиться інвестиційна привабливість. Її забезпечить поповнення обігових коштів сільськогосподарських товариственників, дозволить їм виступати позичальниками на фінансовому ринку.

4. Стан фінансування АПК у 2018 році. URL: http://www.minagro.gov.ua

References

Рецензенти:
Ткач О.В. – доктор економічних наук, професор, завід. кафедри менеджменту та маркетингу ДВНЗ “Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаніка”;
Кропельницька С.Ю. – кандидат економічних наук, доцент кафедри фінансів ДВНЗ “Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаніка”